

COMUNE DI BAGNARIA ARSA

Provincia di Udine

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

COPIA

Numero 70

Oggetto: Approvazione della Relazione sulla performance relativa al raggiungimento degli obiettivi fissati per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 6, comma 2 della L.R. n. 16/2010

L'anno **duemilasedici** il giorno **ventinove** del mese di **giugno** alle ore **17:30**, nella sala comunale si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano:

TIUSSI CRISTIANO	SINDACO	P
PIZZAMIGLIO ELISA	VICESINDACO	P
FELCHER TIZIANO	ASSESSORE	P
PIN ENRICO	ASSESSORE	A
PRAVISANI LAURA	ASSESSORE	P
NEGRINI MARCO	ASSESSORE	P

Partecipa il Segretario Generale, Dott.ssa ANGELA SPANO'

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il DOTT. CRISTIANO TIUSSI in qualità di SINDACO ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

PROPOSTA DI DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE
proponente: Segretario Comunale

RICHIAMATI:

- l'art. 6 della Legge regionale 11 agosto 2010 n.16, che ha indirizzato gli enti locali del comparto F.V.G. alla progressiva adozione di apposito sistema atto ad individuare le fasi, i tempi, le modalità, i soggetti e le responsabilità del processo di misurazione e valutazione della prestazione, le modalità di raccordo ed integrazione con i sistemi di controllo esistenti e con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio;
- il comma 2, lettera b), del citato art. 6, che prevede che gli enti adottino un documento di relazione sulla prestazione che evidenzi, a consuntivo, i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati ed alle risorse, rilevando gli eventuali scostamenti. La predetta relazione dovrà essere validata dall'Organismo Indipendente di valutazione - O.I.V.- nominato da ciascuna amministrazione ai sensi del successivo comma 4;

CONSIDERATO che la validazione positiva di tale relazione è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti incentivanti previsti dalla legge e dal CCRL;

ATTESO che il Comune di Bagnaria Arsa ha avviato, a partire ancora dalla fine del 2011, il seguente processo di progressiva introduzione nel proprio ordinamento delle misure organizzative finalizzate alla definizione del sistema della prestazione:

- la Giunta comunale, con deliberazione n. 2 del 12.01.2016, ha provveduto alla nomina dell'O.I.V.;
- la Giunta comunale con deliberazione n. 86 del 11.06.2012, ha approvato il Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi, e con deliberazione n. 85 del 11.06.2012 il Regolamento che introduce e disciplina nel dettaglio il ciclo e il sistema della prestazione, sia organizzativa che individuale;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 19 del 25.05.2016, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2016-2018 nonché i rispettivi allegati previsti dal D.Lgs. n. 118/2011;

PRESO atto che il Segretario comunale, sentiti i responsabili di servizio dell'Ente ha redatto la relazione sulla prestazione, contenente le descrizioni dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati ai vari responsabili di servizio, riferiti all'anno 2015;

DATO atto che:

- il processo valutativo, a seguito di consegna ai titolari di posizione organizzativa delle rispettive valutazioni individuali elaborate dal segretario comunale, si è svolto anche mediante una fase di confronto tra valutatore e valutato;
- i risultati individuali raggiunti dai titolari di posizione organizzativa sono stati diversificati in base al grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati, tenendo conto delle risorse assegnate e degli scostamenti verificatisi, e che le relative indennità di risultato ne tengono debitamente conto;

ESAMINATA la relazione sulla prestazione relativa all'anno 2015, elaborata dal Segretario comunale e allegata al presente atto sub A);

PRESO atto, altresì, che la relazione suddetta è stata sottoposta all'Organismo Indipendente di valutazione per la relativa validazione attestante la corretta applicazione dei sistemi di valutazione vigenti;

PRESO atto, infine, che il predetto Organismo ha trasmesso la validazione della relazione predisposta dal Segretario comunale, validazione che sarà pubblicata in Amministrazione Trasparente, nell'apposita sezione;

VISTA la L.R. n. 16/2010, con riferimento all'art. 6;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO D.Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.Lgs. n. 150/2009 e successive modifiche e integrazioni;

VISTI i C.C.R.L. vigenti;

VISTO lo Statuto comunale dell'Ente;

A voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

1. Di approvare, per le causali esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate, ai sensi dell'art. 6, comma 2 della L.R. n. 16/2010, la Relazione sulla prestazione relativa al raggiungimento degli obiettivi fissati per l'anno 2015, così come redatta dal Segretario comunale nel testo allegato alla presente deliberazione (all. A);
2. Di dare atto che la Relazione di cui al punto precedente è stata validata dall'O.I.V. ai sensi della normativa vigente;
3. Di pubblicare la suddetta Relazione, come con il presente atto approvata, all'albo pretorio del Comune, nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente, sottosezione performance unitamente alla validazione sottoscritta dal competente O.I.V.
4. di dichiarare con successiva votazione unanime la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1 - comma 19 -della L.R. 11.12.2003 n. 21 e s.m.i..

***COMUNE DI BAGNARIA ARSA
PROVINCIA DI UDINE***

***RELAZIONE SULLA PERFORMANCE
ANNO 2015***

PRESENTAZIONE DELLA RELAZIONE

Il presente documento illustra la Relazione sulla *performance* del comune di Bagnaria Arsa con riferimento all'anno 2015, redatta ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 16/2010, di recepimento del comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 150/2009 (cosiddetto "decreto Brunetta").

La Relazione costituisce lo strumento mediante il quale l'Amministrazione dà conto dei risultati conseguiti nel corso dell'anno precedente, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della performance.

La Relazione evidenzia a consuntivo i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati e alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti registrati nel corso dell'anno, indicandone le cause e le misure correttive da adottare.

Al pari del Piano della performance, ai sensi dell'art. 15 - comma 2 - lettera b), del Decreto Legislativo n. 150/2009, la Relazione è approvata dall'organo di indirizzo politico amministrativo (Giunta Comunale) e, ai sensi dell'art. 14, commi 4, lettera c), e 6 dello stesso decreto, deve essere precedentemente validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) dell'ente, per l'accesso agli strumenti premiali dei dipendenti. Infine il documento va pubblicato sul sito istituzionale dell'ente (link: "*Amministrazione Trasparente*").

SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI ALTRI STAKEHOLDERS ESTERNI

- Il contesto esterno di riferimento

In riferimento al contesto esterno, qualsivoglia tentativo di comprensione delle dinamiche territoriali rende necessaria una verifica delle caratteristiche socio - economiche del territorio comunale nonché dei dati sulla criminalità organizzata presente nel territorio o in zone contigue.

Procedendo con ordine, si analizza il contesto socio - economico.

L'insieme dei dati raccolti consente di pervenire ad alcune conclusioni di massima:

- 1) assenza di incremento demografico della popolazione nel periodo intercorrente tra il 2011 ed il 2015, ove semmai si assiste ad una progressiva riduzione della popolazione, da 3599 abitanti nel 2011 a 3.525 abitanti nel 2015;
- 2) tendenziale tasso di incremento del flusso migratorio, accentuato negli ultimi anni;
- 3) prevalenza di un'economia di servizi con limitata specializzazione produttiva nel campo agricolo; una discreta presenza di imprese commerciali e artigianali prevalentemente nel comparto edile,
- 4) rilevante crescita del tasso di disoccupazione.
- 5) preoccupante crescita del tasso di disoccupazione giovanile.

Anche per il 2015 sussiste una situazione di sostanziale crisi economica.

Pur essendoci una maggiore stabilità politica nazionale permangono tuttavia elementi di forte incertezza dal punto di vista economico, soprattutto in ambito fiscale. Anche il 2015 infatti, come ormai gli ultimi due esercizi finanziari, si caratterizza per l'introduzione di un nuovo tributo comunale. Infatti:

- 2012: introduzione - dell'IMU;
- 2013: introduzione della TARES;
- 2014: introduzione della IUC ed in particolare della nuova TASI.

A tutto ciò si aggiunge poi, come già accaduto per il 2014, una situazione di sostanziale "paralisi" in cui si vengono a trovare gli Enti Locali, costretti al rispetto di obiettivi economico-finanziari (Patto di Stabilità) che di fatto impediscono o rendono molto difficile qualsiasi programmazione di interventi/progetti di opere pubbliche.

Quelli evidenziati sono solo alcuni dei fattori che determinano anche per il 2015 una sostanziale conferma di quelle preoccupanti tendenze, già emerse negli ultimi anni, con riferimento sia alla

costante diminuzione della capacità di spesa delle famiglie sia alla mancanza di investitori nelle attività produttive.

L'aggiornamento del Piano Commerciale, reso necessario ai fini dell'adeguamento alla c.d. direttiva "Bolkestein" (2006/123/CE, che rimodula la disciplina degli strumenti di pianificazione urbanistico/commerciale riguardanti le medie strutture maggiori e le grandi strutture di vendita) potrebbe costituire un primo passo verso un'auspicabile "inversione di tendenza" che possa dare nuovo slancio alle attività produttive e agli investimenti nel territorio comunale.

L'asse viario Palmanova-Grado rimane comunque la direttrice in cui si concentrano le principali attività economiche nonché la zona di maggiore interesse per nuovi insediamenti produttivi, a conferma dell'importanza strategica della sua collocazione.

In un'ottica di aiuto e sostegno alle attività produttive nonché di attrazione di nuovi investimenti, l'Amministrazione Comunale, compatibilmente con vincoli di bilancio e con le nuove disposizioni normative, ha previsto anche per 2015 delle forme di agevolazione fiscale per le imprese.

L'attività del Comune nel corso del 2015 è stata caratterizzata, come già da alcuni anni a questa parte, da forti difficoltà sia sul piano delle risorse, a causa delle manovre finanziarie che si sono succedute nel corso dell'anno e che hanno imposto decisi tagli ai bilanci degli Enti Locali, sia per l'applicazione delle numerose e corpose norme, oggetto di interpretazione spesso contraddittorie.

In questo quadro d'incertezza l'Amministrazione ha continuato un percorso di ridefinizione della attività programmatoria, accompagnandolo con l'adozione progressiva di misure di contenimento della spesa. L'obiettivo resta, comunque, quello di rendere ai cittadini servizi sempre più trasparenti ed efficienti, pur in un quadro di strutturale riduzione delle risorse.

- L'Amministrazione

La struttura organizzativa dell'Ente è articolata, secondo criteri di ampia flessibilità, in 2 Servizi e i Servizi in Uffici. L'articolazione della struttura non costituisce fonte di rigidità organizzativa ed è tesa a garantire il tempestivo ed idoneo adeguamento al mutare delle funzioni, dei programmi e degli obiettivi.

Al numero di servizi corrisponde un eguale numero di Posizioni Organizzative, assegnatarie di incarichi di responsabilità e direzione dei servizi ai sensi degli articoli 50 e 109 del D.Lgs. 267/2000. Il Servizio di Polizia Locale è gestito in forma convenzionata con i Comuni di Porpetto e Bicinicco, comune di Gonars capo convenzione.

I suddetti incarichi sono stati attribuiti a funzionari di categoria D ed al Segretario comunale, con decreto del Sindaco.

Personale dipendente in servizio presso l'Ente al 01/01/2015 n. 15 di cui due a part time.

- Le criticità e le opportunità

Il perdurare della difficile situazione di contesto (crisi economica, vincoli derivanti dal patto di stabilità, secondo le nuove regole e conseguente necessità di contenimento della spesa) ha inciso in modo determinante sul raggiungimento di alcuni obiettivi specie in materia di opere pubbliche. Il differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione comporta un inevitabile indebolimento del ruolo degli strumenti di programmazione economico finanziaria che dovrebbero essere adottati in tempi utili per orientare la gestione dell'esercizio finanziario. Un bilancio deliberato quasi a metà anno genera ricadute negative sul processo di programmazione e controllo, nonché sui sistemi di controllo e di valutazione della performance.

Conseguentemente anche la concreta attuazione dei principali strumenti programmatori dell'Ente è partita con notevole ritardo.

Sul versante delle opportunità meritano interesse i processi di razionalizzazione della spesa avviati da qualche anno, per l'impatto che potranno garantire in termini di performance organizzativa, ad esempio in termini di riduzione dei tempi delle procedure e di miglioramento dei rapporti con il cittadino.

In particolare, la realizzazione di tutti gli adempimenti in materia di trasparenza dei procedimenti amministrativi e una puntuale mappatura dei servizi, potranno costituire un'opportunità per

ridiscutere le modalità operative adottate dai vari servizi nello svolgimento delle proprie funzioni, offrendo l'occasione per eliminare abitudini disfunzionali, ridurre sprechi di risorse umane e materiali e favorire la corretta interazione con i beneficiari finali dell'attività amministrativa.

IL PROCESSO DI REDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

La relazione viene condivisa con i vertici dell'Amministrazione e con l'Organismo Indipendente di Valutazione dell'ente.

In sintesi il processo di redazione è stato articolato come segue:

1. Sindaco: valuta il Segretario Comunale;
2. OIV valuta le P.O. sulla base della relazione sulla prestazione del proprio Servizio da sottoporre alla validazione dell'OIV;
3. OIV è garante del corretto svolgimento di tutto il processo di misurazione e valutazione delle prestazioni. In particolare osserverà la corretta differenziazione delle valutazioni individuali, il rispetto della tempistica, la corretta identificazione degli indicatori degli obiettivi. Compie le attività di cui al comma 6 dell'articolo 6 della LR 16/2010 ed esercita le attività di controllo strategico (comma 4 dell'art. 6). L'OIV, sulla base delle relazioni sulla prestazione delle diverse aree/unità organizzative predisposte dalle singole P.O., valida la relazione sulle prestazioni individuali e dell'ente.
4. Giunta Comunale: approva la relazione sulla prestazione, ai sensi dell'art. 6, comma 2, lettera b) della L.R. n. 16/2010.-

GIUDIZIO SINTETICO CONCLUSIVO

I Responsabili di Servizio hanno presentato le rispettive relazioni evidenziando, a consuntivo i risultati organizzativi e individuali raggiunti. Per ciò che concerne le risorse finanziarie utilizzate nel raggiungimento degli obiettivi programmati, si deve far riferimento al Piano Risorse e Obiettivi approvato con Deliberazione Giuntale n. 105 del 14.10.2014 e s.m.i. Gli obiettivi previsti dal Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità sono stati raggiunti e i dati inseriti sul sito istituzionale di questa Amministrazione sono in continuo aggiornamento, in base all'attività svolta dall'Ente.

I cittadini, e più in generale gli stakeholder, sono coinvolti nelle azioni intraprese dal Comune tramite il sito istituzionale, l'albo pretorio on line e le varie assemblee pubbliche tenutesi su tematiche di interesse generale.

Nelle apposite schede, che fanno parte integrante della presente relazione, sono riportati i risultati conseguiti, il grado di raggiungimento dell'obiettivo rispetto al risultato prefissato.

Nelle schede vengono inoltre indicati i Servizi con i nominativi dei responsabili e relativi collaboratori e ciò servirà, in particolare per le posizioni organizzative, a correlare la performance complessiva alle prestazioni individuali al fine della corresponsione delle indennità di risultato. La valutazione delle prestazioni dell'Ente si completa e si integra con la valutazione delle prestazioni individuali che, interpretano il comportamento individuale e di gruppo, la qualità del contributo assicurato alla performance, le competenze dimostrate ed i comportamenti professionali ed organizzativi dimostrati, con cui ciascuno ha dato il suo apporto per raggiungere le finalità e gli obiettivi prefissati dall'amministrazione.

I dati che emergono dall'analisi del conseguimento degli obiettivi assegnati a livello individuale e collettivo, denotano dei risultati positivi, con un complessivo raggiungimento degli obiettivi assegnati ai vari servizi. Ancora da perfezionare è sicuramente il raccordo tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione e gli obiettivi operativi assegnati ai Servizi. Nell'anno 2014 la performance dell'Ente nel suo complesso e quella individuale dei TPO e dei loro collaboratori sono state positive.

Il Segretario Comunale
Angela Spanò

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to DOTT. CRISTIANO TIUSSI

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa ANGELA SPANO'

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li

Il Responsabile

**ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE E
COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**

Si attesta che la presente deliberazione oggi 04-07-16 viene affissa all'Albo Pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 19-07-16, e comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi della L.R. 21/03.

Bagnaria Arsa li 04-07-16

Il Responsabile
F.to Laura Milocco

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 04-07-16 al 19-07-16

Bagnaria Arsa li 20-07-16

Il Responsabile
F.to