



COMUNE DI BAGNARIA ARSA
www.comune.bagnariaarsa.ud.it
comune@comune.bagnariaarsa.ud.it

C.F. e P.I.
00461800302

Tel. 0432/929285
0432/927285
Fax 0432/920283

Allegato "A"
alla delibera giuntale
n. 46 del 11.05.2015

CONTO DI BILANCIO 2014

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

L'art. 151, 6° comma, del D.L.vo n. 267 del 18.08.2000 prescrive che al conto del bilancio venga allegata una relazione illustrativa che esprima le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti.

La relazione che segue intende analizzare e conseguentemente illustrare i dati contabili più rilevanti e significativi, sia dal punto di vista finanziario che amministrativo.

GESTIONE DELLE ENTRATE

Titolo 1° - Entrate Tributarie

Stanziamenti definitivi	€ 1.296.848,00
Accertamenti	€ 1.235.091,21

L'importo degli accertamenti evidenzia una minore entrata rispetto alle previsioni iniziali, e si riferisce principalmente ad un minore accertamento di:

I.M.U. per € 14.799,19

TASI per € 14.990,50

TARES per € 25.680,00

Si è ritenuto provvedere a contabilizzare il minore gettito per le sopra riportate imposte per evitare il mantenimento di poste a residui che si ritiene di difficile esazione. Si evidenzia che negli ultimi anni questa percentuale di incassi sulle previsioni iniziali si sta stabilizzando, confermando le difficoltà economiche del momento attuale.

I mancati incassi da parte dei contribuenti saranno oggetto di verifiche ed accertamenti specifici che porteranno in un esercizio successivo al recupero del credito.

Si ricorda altresì che parte del gettito IMU e precisamente la quota che supera il gettito ICI relativo al 2010 verrà riversato alla Regione per il successivo recupero da parte dello Stato, ai sensi e per gli effetti dell'art.13, comma 17 del DL 201/2011.

Le entrate di questo Titolo hanno finanziato le spese correnti nella misura del 46,47% e nella misura del 43,03%, se si comprendono tra queste anche le quote di capitale per ammortamento mutui (Titolo 3° della spesa).

Gli incassi effettuati in c/residui hanno fatto registrare un maggiore gettito di € 1.975,89 per IMU rispetto alle previsioni e di € 208,08 per tributo TEFA da versare alla provincia.

Gli stanziamenti previsti nel 2014 e non ancora incassati si riferiscono principalmente a:

- saldo IMU	€ 9.114,14
- imposta sulla pubblicità	€ 1.400,00
- Tassa Servizi Indivisibili	€ 6.000,00
- T.a.r.i. (EX TARES)	€ 51.192,91
- tributo prov.le TARES per funzioni ambientali	€ 2.121,79

Titolo 2° - Entrate per trasferimenti correnti dallo Stato, dalla Regione e dalla Provincia

Stanziamenti definitivi	€ 1.301.229,77
Accertamenti	€ 1.264.133,12

I trasferimenti di questo Titolo hanno concorso nella misura del 47,56% al finanziamento delle spese correnti e del 44,04% se si considera anche il Titolo 3° dell'uscita. Si rileva una minore entrata, anche in virtù del recupero sui trasferimenti ordinari del maggior gettito IMU del 2013.

Le minori entrate si riferiscono a contributi provinciali richiesti e non finanziati per mancanza di fondi e alla rideterminazione di un contributo straordinario richiesto alla Direzione Regionale della Protezione Civile per il ristoro di danni subiti da diversi cittadini in occasione di avversità atmosferiche nel mese di febbraio.

Si ribadisce l'evidenza, purtroppo, che gli Enti sovra comunali sempre di più tendono a limitare e ridurre le erogazioni di contributi, costringendo gli Enti Locali a sostenere a proprio carico le sue iniziative, sia a carattere ricreativo e culturale che sociale.

La gestione dei residui riscontra l'avvenuta riscossione di tutte le partite iscritte, ad eccezione della somma di € 1.644,03, corrispondente alla quantificazione definitiva del contributo regionale assegnato per l'attivazione di progetti per lavoratori socialmente utili e alla somma di € 982,98, per una rideterminazione di un contributo provinciale a sostegno delle convenzioni per servizi vari con cooperative sociali.

Titolo 3° - Entrate Extratributarie

Stanziamenti definitivi	€ 410.150,00
Accertamenti	€ 368.486,46

Nel complesso, gli accertamenti relativi alle entrate extratributarie hanno confermato il dato relativo all'anno precedente, registrando una lieve diminuzione dei proventi dei servizi pubblici e un discreto aumento dei proventi derivanti da beni dell'ente, dovuto sostanzialmente agli incassi registrati per la produzione di energia elettrica sfruttando gli impianti fotovoltaici recentemente installati su diversi immobili comunali.

Questo titolo finanzia le spese correnti nella misura del 13,86%, evidenziando che i proventi derivanti dai servizi e dai beni dell'Ente sono piuttosto ridotti rispetto ai costi dei servizi offerti, anche se il rapporto di copertura della spesa dei servizi a domanda individuale è pari al 70,51%, superiore di 2,59 punti rispetto all'anno precedente.

I minori accertamenti più rilevanti si riferiscono a:

- * rimborso di spese elettorali e censuarie (- € 41.636,17) dovuto alla mancata effettuazione della corrispondente spesa;
- * proventi da servizi cimiteriali (- € 5.647,65)
- * proventi per rimborsi e recuperi per danni causati al patrimonio (- € 8.704,75), che sono sostanzialmente una partita di giro.

Si segnalano minori entrate per:

- * diritti di segreteria (€ 913,30)
- * proventi da impianti sportivi e ricreativi (€ 814,20)

* fitti reali da fabbricati (€ 935,64)

Si registrano invece alcune maggiori entrate rispetto alla previsione mantenuta quantitativamente prudente e precisamente:

* introiti e rimborsi diversi	€ 4.874,96
* recupero spese di utenze da immobili di proprietà	€ 2.866,36
* proventi servizi mensa	€ 2.979,70
* incassi da GSE per produzione energia elettrica	€ 9.033,78

Nel Titolo 3°, quindi, sono comprese le entrate proprie dell'Ente che non vengono classificate come tributi e si riferiscono pertanto a:

- proventi per servizi pubblici (€ 168.076,05), che rispetto all'anno precedente registrano un decremento del 2,98% (€173.235,85);
- proventi di beni comunali (€ 105.098,14), che rispetto all'anno precedente registrano un incremento del 35,90% (€ 77.333,11), riferiti ai canoni di locazione degli immobili di proprietà comunale e agli incassi dall'Ente Gestore dei Servizi Elettrici. Si ribadisce che tale incremento è dovuto esclusivamente ai proventi derivanti dalla produzione di energia elettrica degli impianti fotovoltaici;
- interessi attivi su giacenze di cassa (€ 17.146,21) con un incremento del 11,67% circa, rispetto all'anno precedente (€15.353,78);
- utili netti da aziende partecipate (€ 8.528,68): la voce di entrata che non viene mai prevista all'inizio dell'anno, stante la sua aleatorietà, si riferisce al dividendo distribuito da NET sulla quota azionaria posseduta dal Comune, nonché alla distribuzione di modesto dividendo AMGA;
- proventi diversi (€ 69.637,38): le minori entrate più rilevanti si riferiscono, come già detto, a rimborsi dallo Stato e da altri Enti per consultazioni elettorali e comunque trovano compensazione nella parte Spesa.

I servizi pubblici per i quali il contribuente partecipa alla relativa spesa sono i seguenti:

- * servizio refezione scuola materna statale e scuola elementare (servizio a domanda individuale) - percentuale di copertura della spesa: 104,00%;
- * servizi impianti sportivi e ricreativi (servizio a domanda individuale) - percentuale di copertura della spesa: 7,00%;
- * centri estivi per ragazzi (98,92%) e corsi per adulti (servizio a domanda individuale) - percentuale di copertura della spesa: 93,75%.

Complessivamente, la copertura dei servizi a domanda individuale è del 70,51%, leggermente superiore a quella dell'anno precedente (67,92%).

La parte relativa ai residui dell'intero Titolo 3° non è stata completamente incassata e presenta una minore entrata di € 2.016,01 e si riferisce a proventi da impianti sportivi e al rimborso spese per il servizio convenzionato del centro di raccolta rifiuti.

Titolo 4° - Entrate per alienazione beni patrimoniali, trasferimenti di capitale, riscossione di crediti.

Stanziamenti definitivi	€ 627.130,17
Accertamenti	€ 136.240,26

Gli oneri di cui alla L. 10/77, dovuti per il rilascio di concessioni edilizie, presentano un leggero incremento rispetto all'anno scorso, registrando una riscossione pari a € 13.508,94 interamente destinati a spese di investimento.

I minori accertamenti (- € 490.889,91), che determinano lo scostamento tra la previsione definitiva e l'accertato, sono dovuti a:

- minor gettito "Bucalossi" rispetto al previsto (€ 1.491,06)
- minori proventi per vendita loculi (€ 9.570,79)
- mancata concessione contributo provinciale per pensilina presso Scuola primaria (€ 124.000,00)
- minori accertamento trasferimenti per lascito Dal Dan € 360.000,00)

Si registra anche una maggiore entrata (+ € 4.175,94) derivante dal versamento di canoni per la concessione di aree per installazioni di telefonia mobile.

Gli accertamenti pertanto si riferiscono a:

• proventi per alienazione e concessione beni patrimoniali	€ 66.800,97
• oneri L. 10/77	€ 13.508,94
• contributi regionali per opere pubbliche	€ 44.465,40
• contributi provinciali per opere pubbliche	€ 11.464,95

Titolo 5° - Entrate per accensione di prestiti.

Stanziamenti definitivi	€ 0,00
Accertamenti	€ 0,00

L'applicazione delle regole del patto di stabilità fin dal 2013 anche per il nostro Comune ha avuto una serie di riflessi sul bilancio del Comune, primo fra i quali, la quasi impossibilità di contrarre nuovi mutui, che sono una componente solamente negativa nel calcolo del saldo di competenza mista. Si registrano pertanto in questo Titolo solo i movimenti a residui e si sottolinea in merito che l'unico mutuo in corso di riscossione e quello contratto per il finanziamento di parte dei lavori di ristrutturazione del Lascito Dal Dan Paola, incassato per € 98.128,27 al 31.12.2014, a fronte di altrettante spese sostenute.

GESTIONE DELLE SPESE

SPESE CORRENTI

Stanziamenti definitivi	€ 2.796.556,09
Impegni	€ 2.657.885,28

SPESE IN CONTO CAPITALE

Stanziamenti definitivi	€ 814.139,96
Impegni	€ 303.105,64

La gestione delle spese, sia per la parte corrente sia per le spese di investimento rimane condizionata, per tutto il corso dell'anno, dall'obbligo di vigilare costantemente sul rispetto dei vincoli imposti dalle regole del patto di stabilità e quindi al perseguimento del saldo obiettivo assegnato in termini di competenza mista.

Di fronte ad impegni di spesa corrente superiore al 15% rispetto a quelle dell'esercizio precedente è opportuno ricordare che fra queste spese vi sono i giri contabili che trasferiscono parte di gettito di imposte incassate dal Comune e che devono essere riservate a Provincia e a Regione, rispettivamente la quota di Tributo Servizi Ambientali da versare alla Provincia (€ 13.061,47) e la quota di extragettilo IMU da versare alla Regione per lo Stato (€ 330.672,00), per un totale pari quasi al 13% della spesa corrente.

Diversa invece la situazione relativa alle spese d'investimento. Le regole del patto hanno limitato notevolmente la volontà dell'amministrazione di dare corso alle opere progettate, consentendo la realizzazione di quelle già iniziate negli esercizi precedenti e che beneficiavano per questo di spazi finanziari concessi dallo Stato e dalla Regione. La concessione di tali spazi, avvenuta in diversi momenti dell'anno, ha inoltre creato notevoli difficoltà nella scelta delle opere da finanziare e nella loro successiva realizzazione, per assicurare il raggiungimento dell'obiettivo assegnato, onde evitare concrete penalizzazioni nell'esercizio successivo.

Con riferimento ai programmi presentati nella Relazione Previsionale e Programmatica per l'anno 2014, si riepilogano di seguito i dati finanziari e gli obiettivi raggiunti.

Programma 1 - Funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo e di polizia municipale

Entrate accertate	€ 1.665.315,43
Spese impegnate	€ 1.647.019,21

I recenti ed innovativi provvedimenti legislativi in materia di trasparenza ed anticorruzione hanno introdotto nuovi adempimenti a carico delle amministrazioni e verifiche della loro attuazione da parte degli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV). Tali disposizioni, che rispondono a significative aspettative dei cittadini, hanno contribuito ad accrescere la quantità degli adempimenti, che si aggiungono a quelli precedenti, con l'opportuna evidenziazione delle connesse responsabilità dirigenziali. La successiva stratificazione degli obblighi a carico delle amministrazioni e degli OIV tende, però a sottovalutare il loro costo-opportunità, l'esistenza di un trade-off tra qualità e quantità delle informazioni disponibili e le conseguenze che ne possano derivare sull'efficacia stessa delle disposizioni.

Nonostante le molteplici direttive ministeriali e le diverse interpretazioni della normativa tutti gli uffici hanno provveduto alla corretta pubblicazione dei propri atti all'interno del sito web istituzionale dell'Ente - sezione Amministrazione Trasparente - anche ai fini di dare attuazione alla Legge 190/2012 relativa alla prevenzione della corruzione. Sono stati inoltre assolti gli obblighi di pubblicazione dei dati relativi alle società partecipate.

Sono stati inoltre assolti gli adempimenti concernenti:

- *art. 15 D.L.gs n. 33/2013* - obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza;
- *artt. 26 e 27 D.L.gs n. 33/2013* - pubblicazione atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;
- *art. 37 D.L.gs n. 33/2013 e art. 1, comma 32, Legge 190/2012* - obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- *art. 1, comma 27, legge 190/2012* - obblighi di pubblicazione concernenti bilanci e conti consuntivi.

Programma 2 - Funzioni relative all'istruzione, cultura e servizi sportivi e ricreativi

Entrate accertate	€ 499.550,00
Spese impegnare	€ 499.523,79

Progetto: arricchimento dell'offerta formativa scolastica

Divenuta ormai uno strumento di programmazione insostituibile delle attività extracurricolari, la convenzione stipulata con l'Istituto Comprensivo di Gonars per il Piano Offerta Formativa (POF) è stata confermata anche per l'anno scolastico 2014-2015. Venuta meno la necessità del sostegno economico per il mantenimento delle opzioni del tempo scuola di 40 ore, la Convenzione prevede contributi per il sostegno e il recupero degli allievi in difficoltà e per l'arricchimento dell'offerta formativa, in particolare per la disciplina psicomotoria e l'avviamento allo sport, per l'educazione musicale e, nel caso della Scuola per l'Infanzia, per il progetto lingua inglese. Il contributo comunale inoltre ha finanziato l'acquisto di supporti informatici, un corso diretto ai genitori e un progetto per l'intervento di personale qualificato a supporto degli insegnanti per problematiche didattiche ed educative emerse.

La collaborazione con le associazioni sportive del territorio e con la Scuola di Musica comunale sono lo strumento che permettono alla scuola di mantenere un ruolo centrale per la crescita sociale e culturale del territorio, ma anche per la promozione delle attività delle associazioni medesime.

Il Comune ha aderito inoltre al "Progetto TIG - teatro per le giovani generazioni - a cura del CSS di Udine.

Grazie a questa adesione, gli alunni delle scuole dell'infanzia e della primaria, con una compartecipazione economica, hanno avuto la facoltà di assistere a spettacoli di ottimo livello, allestiti nei teatri della zona.

Il servizio di trasporto scolastico è stato razionalizzato, evitando la seconda corsa degli scuolabus (con conseguente risparmio economico e di personale impegnato), attraverso una ricalibratura degli orari di partenza.

Si segnala l'istituzione, per l'a.s. 2014-2015, del Pedibus per i bambini della scuola primaria, in collaborazione con l'Istituto Comprensivo e con l'ASS 5 Bassa Friulana. Due itinerari, da Bagnaria Arsa e da Sevegliano, raggiungono il plesso scolastico: i bambini che vi aderiscono volontariamente (in tutto una quarantina) percorrono a piedi le distanze, sotto la guida vigile dei volontari per la sicurezza e di altre persone all'uopo formate. Il progetto intende favorire lo sviluppo di una sensibilità verso le tematiche ambientali e l'adozione di pratiche salubri di comportamento per i più piccoli, nonché la diminuzione del traffico veicolare dei genitori che raggiungerebbero il plesso scolastico con auto private.

E' stato garantito il contributo per l'acquisto dei libri di testo.

Per quanto concerne la scuola secondaria di primo grado, i ragazzi iscritti al plesso di Gonars sono aumentati di due unità rispetto all'a.s. 2013-14, ma la grande maggioranza continua a preferire la scuola di Palmanova. Come per l'anno scorso, il trasporto scolastico per i primi è stato assicurato dal Comune di Gonars; la razionalizzazione degli orari degli scuolabus diretti a Palmanova ha consentito di ridurre notevolmente i tempi di attesa degli alunni prima dell'inizio delle lezioni, come richiesto dalla Commissione Istruzione. A seguito dell'adozione del regolamento di trasporto scolastico (Delibera Consiliare n. 11 del 19.05.2014), e su indicazione della Commissione, è stato istituito anche un servizio di sorveglianza sullo scuolabus diretto alla secondaria di primo grado di Palmanova.

Nel corso del 2014, il Comune di Bagnaria Arsa ha contribuito all'attività della scuola secondaria di primo grado di Palmanova con la concessione a titolo gratuito dei propri mezzi per il trasporto scolastico in occasione di gite o uscite didattiche. La convenzione con la Scuola per l'Infanzia paritaria di Sevegliano, gestita dalla Parrocchia di Sevegliano-Privano, è in vigore dal 2012 e assicura un contributo economico di € 35.000 per il funzionamento. Inoltre il Comune ha assicurato alla scuola dell'Infanzia un contributo per due progetti che accrescono l'offerta formativa di questo istituto, in linea con quelli adottati nella Scuola per l'Infanzia di Castions (lingua inglese ed educazione psicomotoria).

Progetto: consolidamento del ruolo della biblioteca

La biblioteca ha confermato l'adesione al *progetto Crescere Leggendo*, ideato e promosso da AIB - Friuli-Venezia Giulia e Damatrà Onlus, per bambini dai 6 agli 11 anni. L'edizione 2013-14 era dedicata alla riscoperta dei classici, mentre l'ultima, 2014-15, alla scienza. In particolare la biblioteca comunale nel corso del 2014 ha ospitato i seguenti progetti:

Passepartout - a cura di Damatrà - Percorsi multimediali per la promozione della lettura con tutte le classi della scuola primaria;

Poesia Open Space - a cura di Chiara Carminati - Incontri sui classici della poesia con le classi del secondo ciclo della scuola primaria;

Il viaggio del filobus n. 75 - a cura dell'Associazione culturale 0432 - Attività per le famiglie ad utenza libera organizzata in collaborazione con le biblioteche di San Giorgio di Nogaro e di Gonars con la finalità di promuovere l'incontro con famiglie dei vicini Comuni e di conoscere l'ampia offerta della Biblioteca centrale di Sistema e del Sistema stesso.

Tra gennaio e marzo si è tenuta la presentazione del libro *Filastrocca di un fil di lana che diventa un gufo* di Elena Puntin con laboratorio di lana cardata per bimbi e genitori; sono stati inoltre organizzati quattro appuntamenti di letture animate e musicali dedicati ai bambini delle scuole dell'infanzia di Castions delle Mura e Sevegliano a cura di Serena Finatti, in collaborazione con l'Associazione culturale Le Mura.

Per il pubblico adulto sono state organizzate tre serate di *Momenti di Storia*. In collaborazione con il gruppo alpini di Sevegliano, l'associazione culturale Le Mura sono state presentate pubblicazioni inerenti il tema della Prima Guerra Mondiale, in vista del centenario del conflitto:

Roberto Todero - *Cani e soldati nella Prima Guerra Mondiale*.

Paolo Pozzato - *Il coraggio della fuga - L'epica delle evasioni dai campi di prigionia della prima guerra mondiale*

Antonino di Colloredo Mels - *Negli ospedali della Grande Guerra con la Duchessa d'Aosta (Le crocerossine nella Grande Guerra)*

La partecipazione è sempre stata buona.

Nel 2014 sono stati acquistati 192 libri di cui 90 con il contributo del Sistema Bibliotecario di San Giorgio di Nogaro e fatti 772 prestiti. Si è registrata una flessione nei prestiti, ma un leggero aumento nel numero degli utenti iscritti (203 nel 2014) rispetto al 2013 (933 prestiti e 197 utenti). Il patrimonio librario della biblioteca consta di 6993 volumi catalogati (6545 nel 2013) ed è costantemente cresciuto (grazie agli acquisti e a sostanziose donazioni di privati) fino a generare

attualmente qualche problema di capienza, parzialmente risolti con un ripensamento dell'organizzazione interna e l'acquisto di nuove scaffalature atte a creare uno spazio dedicato ai giovani lettori.

Progetto: promozione di iniziative culturali

Il Comitato per il gemellaggio anche nel 2014 ha dato vita a una serie di eventi finalizzati a incrementare le adesioni e le collaborazioni, tra questi:

En attendant le printemps - cena multietnica di primavera, momento d'incontro per favorire l'integrazione, l'interculturalità e la diffusione di una cultura dell'inclusione;

Fête de la Musique - festa della musica organizzata il 21 giugno a Bagnaria Arsa in collaborazione con il Progetto Giovani FVG;

Nel periodo estivo, anche il Comitato ha preso parte alla Festa delle associazioni. Dal 10 al 13 luglio una delegazione del Comitato si è recata in visita a Sainte Livrade sur Lot, dove sono stati presi importanti accordi per il futuro dei rapporti di gemellaggio e il coinvolgimento delle giovani generazioni.

Nel complesso l'attività del Comitato è ricca ed encomiabile.

L'Amministrazione comunale ha voluto e sostenuto la nascita del Progetto Legatura di Valore, che ha trovato concretezza a settembre 2014, all'avvio del nuovo anno scolastico: l'Accademia Musicale Città di Palmanova e la Scuola Comunale di Musica di Bagnaria Arsa lavorano in sinergia. Gli allievi possono così scegliere tra più strumenti e proposte formative, sperimentare nuovi Laboratori di Musica. Due Scuole si sono unite, due gruppi di insegnanti collaborano strettamente, con idee ed entusiasmo rinnovati, per fare Musica insieme, promuovere e diffondere la cultura sul territorio. L'Amministrazione ha scelto di sostenere insieme a tale progetto anche il progetto Music Education, dedicato alle scuole primarie del territorio, ideato dall'Accademia musicale Città di Palmanova e ora portato avanti dal sodalizio.

Iniziative culturali sono state realizzate in sinergia con le associazioni del territorio:

- cinque serate di Cinema sotto le stelle;
- i concerti del periodo di Natale, con il Coro Castions delle Mura e il Progetto legatura di Valore.

Nell'ottica di una costante valorizzazione della villa padronale del Lascito Paola Dal Dan a Privano, sottoposta a vincolo della Soprintendenza per i Beni Architettonici Archeologici Artistici e Storici, sono state organizzate due mostre:

- dal 28 giugno al 20 luglio 2014 la mostra collettiva L'arte ricorda 1914 - 2014, con cui a cent'anni della prima Guerra Mondiale otto artisti hanno rievocato il terribile evento;
- dal 13 settembre al 5 ottobre 2014 è stata allestita la mostra collettiva d'arte "C'è un intruso nella stanza". Gli artisti hanno proposto fotografia, pittura, scultura, installazioni e videoinstallazioni, interagendo in modo personale e suggestivo con ogni singola stanza della villa.

Progetto: promuovere l'associazionismo e l'integrazione tra associazioni

Nel 2014 l'integrazione tra le associazioni si è concretizzata in un evento della durata di due giorni. Nelle giornate, infatti, di sabato e domenica 28 e 29 giugno si è tenuta la prima edizione del Dal Dan Fest, un fine settimana in cui le associazioni del Comune e le attività commerciali hanno avuto occasione di farsi conoscere e promuovere le proprie attività, tramite l'allestimento di stand espositivi e culinari. Il luogo in cui si è svolta la festa è appunto il lascito Dal Dan di Privano, che per l'edizione 2015 non potrà ospitare l'evento per l'avvio dei lavori di ristrutturazione dello stesso.

Numerose le manifestazioni inserite nel contesto del Dal Dan Fest.

Si è dato il sostegno ai concerti di gruppi giovani, tra i quali Harduo e Deja, ensemble musicali e cantautorali di grande spicco nel panorama musicale contemporaneo, oltre all'esibizione del coro di Castions dell Mura; è stata realizzata una mostra collettiva "L'arte ricorda. 1914-2014", nonché una mostra dei bozzetti realizzati dal Liceo Artistico Sello per i murales da realizzarsi su edifici pubblici del Comune, e una mostra di pitture di giovani artisti.

E' stata organizzata una pedalata ciclo amatoriale rivolta alle famiglie lungo il territorio circostante e altre numerose esibizioni ad opera delle locali associazioni sportive, come dimostrazioni per l'utilizzo del defibrillatore a cura della CRI, corsi di artigianato ed agronomia, ecc.

Si è rafforzata la terza edizione dei centri estivi comunali, organizzati dalle locali associazioni che hanno incrementato l'offerta formativa rivolta ai bambini.

Progetto: organizzazione del Centro Estivo in capo al Comune in collaborazione con le associazioni locali

Il Centro Estivo comunale 2014 (denominato "Un'estate bestiale") si è svolto con un'ampia collaborazione delle associazioni sportive locali. Ad ospitare questa edizione, l'area festeggiamenti di Bagnaria Arsa per i bambini della scuola primaria e le scuole elementari di via Vittorio Veneto di Sevegliano per i bambini della scuola dell'infanzia.

Progetto: Eventi sportivi

Nel corso del 2014 si è tenuta la seconda edizione della Festa dello Sport in Piazza Grande a Palmanova, co-organizzata dalle Amministrazioni di Bagnaria Arsa e Palmanova, con una partecipazione di oltre 22 discipline sportive. Le associazioni del Comune di Bagnaria hanno avuto la possibilità di allestire stand espositivi, dedicarsi ai bambini delle scuole elementari, organizzare piccoli tornei con materiale montato per l'occasione, predisporre chioschi e pubblicizzare la loro attività. L'evento ha visto la partecipazione di un folto pubblico nella giornata del sabato, conclusasi con un importante evento musicale.

L'organizzazione della Festa dello Sport rappresenta quindi un importante veicolo promozionale per le associazioni sportive locali, e lo sarà ancor più con il coinvolgimento di altre amministrazioni comunali che si prevede per il 2015.

Programma 3 - Funzioni relativi alla viabilità, gestione del territorio e ambiente

Entrate accertate	€ 695.800,00
Spese impegnare	€ 695.777,98

PROTEZIONE CIVILE

Progetto: Miglioramento dotazioni ed attrezzature.

Nel corso del 2014 sono stati spesi 650 € per il miglioramento di dotazioni e attrezzature, in particolare per l'acquisto di pompe ad immersione.

Progetto: Corsi di formazione.

Nel corso del 2014 sono state utilizzate circa 40 ore di formazione per i volontari impegnati in corsi vari, in particolare uso del web e radio.

Progetto: Visite mediche.

L'incremento del numero dei volontari (da 10 a 18) richiederà nel 2015 l'effettuazione di visite mediche, che saranno interamente sostenute finanziariamente dalla regione, e l'aggiornamento sanitario per i volontari di lungo corso.

Progetto: Attività manutentiva attrezzature, esercitazioni e supporto alle realtà locali.

Nel 2014 si segnala l'incremento notevole dei volontari della squadra, pari alla fine dell'anno a 8 unità. Al 31 dicembre la squadra era composta pertanto da 18 volontari.

Il 2014 si è contraddistinto per una serie di eventi atmosferici sfavorevoli, quali l'innalzamento della falda freatica tra la fine di gennaio e il mese di febbraio, con conseguenti allagamenti in particolare a Sevegliano, Privano e Bagnaria Arsa, una tromba d'aria il 27 maggio 2014 a Bagnaria, con scoperchiamento di due capannoni agricoli con tetto in eternit, forte pioggia e vento a settembre, con sradicamento di un cipresso a Bagnaria e di altri alberi a Sevegliano. L'operatività e l'efficienza della squadra di PC è stata messa alla prova, con risultati considerevoli quanto a numero e varietà di interventi: pompaggio dell'acqua da scantinati e garage, abbattimento di alberi pericolanti, riduzione e sezionamento di alberi caduti e in posizione pericolosa, ecc. L'apprezzamento della cittadinanza per l'opera dei volontari si è rivelata anche attraverso una serie di donazioni alla locale squadra di PC.

Su segnalazione della Regione, è stato effettuato un intervento di emergenza per il taglio e l'asporto di alberi nella sezione idraulica della roggia Milleacque a Privano. Complessivamente l'attività dei volontari ha raggiunto circa le 2900 ore; il maggior numero di queste ore è derivato dagli interventi per gli eventi atmosferici sopra descritti (700 ore), oltre che dalle riunioni periodiche (600 ore) dalle assistenze per viabilità, dall'assistenza a manifestazioni religiose e sportive (in totale di 660 ore), nonché per la collaborazione nel progetto "pedibus" per i bambini frequentanti la

scuola primaria. Per la formazione sono state spese circa 40 ore, e 90 per le manutenzioni delle attrezzature. L'impegno a seguito delle chiamate da parte della S.O.R di Palmanova assomma a 400 ore, a favore di varie azioni di volontariato, esercitazioni, Unesco Cities Marathon, Giro d'Italia di ciclismo, pulizia dei bastioni di Palmanova. Naturalmente sono continuate le attività come monitoraggio del territorio, le prove d'evacuazione e le raccolte fondi pro ANLAIDS e VIA DI NATALE.

Progetto: Prevenzione e tutela dell'ambiente.

Durante il 2014 è proseguito il lavoro per l'aggiornamento del nuovo Regolamento di Polizia Rurale e di Gestione del Territorio, che rappresenterà strumento importante per la prevenzione e la tutela del territorio. La volontà è quella di adeguare l'attuale regolamento, certamente datato ed abbastanza limitato, allo standard di uno strumento di gestione e controllo del territorio, sul modello di quello adottato dai comuni contermini e applicato da parte degli agenti di polizia locale del Comando intercomunale.

Grazie al recepimento di normative più attuali e al censimento delle viabilità e dei corsi d'acqua, che confluiranno nelle nuove tavole e negli allegati, il nuovo regolamento dovrà rendere più agevole il lavoro di mantenimento delle opere e la facoltà di controllo da parte del Comune.

E' proseguita l'attività già avviata con le scuole per interventi di sensibilizzazione ambientale, anche tramite il coinvolgimento dell'ARPA e di NET.

E' stato eseguito il monitoraggio costante per quanto concerne l'elettrosmog, la qualità delle acque, dell'aria e del rumore.

E' stato consegnato il "Piano Acustico" per la sua successiva adozione e approvazione.

Progetto: Manutenzione e gestione del territorio

Una corretta attività di pianificazione territoriale rappresenta la base di partenza ideale per un armonico sviluppo del territorio e l'avvio di un virtuoso volano economico/produttivo.

Si rende quindi necessaria una maggiore dinamicità, rispetto al passato, con la redazione di varianti generali e varianti minori, agli strumenti di pianificazione.

Probabilmente l'attuale periodo rappresenta uno dei più problematici del nostro territorio. Molte sono infatti le previsioni di adeguamento strutturale delle principali direttrici che lo attraversano.

Per diverse di queste sono già state operate scelte, fortunatamente non definitive, che difficilmente possono essere definite condivisibili.

Per tali processi, anche grazie al ruolo di Comune Capofila rivestito dal Comune di Bagnaria Arsa nella valutazione del progetto AV/ACV DEL 2010, sembra ormai delinearsi una soluzione più ragionevole e condivisa con il territorio.

Per altre vi è la necessità di adeguamento alle effettive necessità di mitigazione ambientale, che spesso è ottenibile semplicemente reimpostando alcune scelte strutturali delle varie opere.

In diversi casi è stata rilevata la necessità di eseguire adeguamenti che rendano maggiormente funzionale la fruizione del territorio, in ragione dei nuovi vincoli derivati da tali infrastrutture.

Riteniamo che la chiave di volta per perseguire tali risultati sia la promozione e gestione di una azione sinergica da parte di tutti i comuni interessati.

Attività realizzate:

- Verifica delle istanze e predisposizione degli elaborati, tramite il lavoro del personale interno, al fine di adottare-approvare una variante in flessibilità atta ad assecondare piccole richieste di modifica del nostro strumento urbanistico;
- Sono proseguiti gli incontri con il competente Assessore Regionale e con i tecnici incaricati, per avviare la discussione su alcune ridefinizioni inerenti le principali opere stradali e ferroviarie, con particolare riferimento al completamento della riqualificazione della SR 352, in attesa della definizione di altri interventi strategici. Significativi in tale direzione sono stati gli auspici di poter utilizzare i fondi della “accantonata” Palmanova - Manzano, proprio per realizzare tali opere, in sinergia con la costruzione della bretella Casello - Ospedale - Protezione Civile;
- Sono stati organizzati degli incontri con il competente Assessore Provinciale per verificare la possibilità di ottenere dei finanziamenti per migliorare la sicurezza in diversi tratti di competenza. La rotatoria urbana in corrispondenza dell’incrocio di Via Palmanova/Vittorio Veneto e la pista ciclabile Bagnaria/Sevegliano, sono per questa Amministrazione prioritarie. Altro tema importante affrontato è stato quello delle piste ciclabili, con particolare riferimento alla direttrice nord - sud (“Alpe Adria”) e est - ovest. E’ stata infine formalizzata un’istanza del confronto di RFI, unitamente ai comuni contermini di Gonars, Torviscosa e Palmanova, al fine di ottenere in utilizzo il sedime dismesso della ferrovia Palmanova - San Giorgio di Nogaro, nel tratto Bordiga - Palmanova, per la sua trasformazione in pista ciclabile;
- E’ continuata un’azione sinergica con i Comuni di Palmanova, Aiello e Visco, per la risoluzione dei problemi viabili che vanno ad interessare i comparti commerciali/produttivi dei rispettivi territori;
- E’ stata confermata per tutto il 2014 l’assunzione temporanea di un secondo agente di Polizia Comunale, allo scopo di ottenere un maggiore presidio del territorio;
- Sono state avviate delle trattative con le varie società interessate per ottenere la deviazione del traffico pesante dai centri abitati. Tale orizzonte sarà maggiormente percorribile a seguito dell’entrata in esercizio del tratto di variante alla 352 da Strassoldo a Cervignano;

E’ proseguita l’attività per procedere alla definitiva ricognizione delle strade ad uso pubblico per le quali è attivabile il procedimento di “usucapione amministrativa”. A fine anno è stata formalizzata una prima delibera andante ad interessare 6 strade.

Programma: opere pubbliche

Realizzazione Centro Polifunzionale di Sevegliano 1° lotto.

Il progetto deve innanzi tutto rispettare le sopravvenute regole di finanziamento imposte dal "Patto di Stabilità". Le scansioni attivate sono le seguenti:

- 1) eseguito un nuovo incontro con la popolazione, associazioni e Parrocchia, al fine di discutere una nuova soluzione di riqualificazione urbana che vada ad interessare l'intero ambito;
- 2) avviata la redazione di un nuovo progetto (nelle varie fasi) che tenga conto di quanto emerso dagli incontri;
- 3) è stata inoltrata e ottenuta la richiesta di devoluzione del finanziamento alla Regione.
- 4) è stato infine prodotto un nuovo progetto per un ulteriore stralcio funzionale, ammontante a € 165.375,00, da finanziare con le rate fino ad oggi percepite, lotto che con ogni probabilità sarà avviato nel corso del 2015

Realizzazione interventi di edilizia ed impiantistica presso il "Lascito Dal Dan Paola" finalizzati alla realizzazione di una struttura polifunzionale destinata a servizi semiresidenziali rivolti ai disabili (Edificio 3)

Sono stati organizzati dei sopralluoghi ed incontri con il progettista, il RUP ed il personale del CAMPP al fine di adeguare la progettazione alle attuali esigenze.

E' stato approvato il progetto esecutivo.

Il CAMPP ha formalizzato la volontà di partecipare economicamente a sostegno del progetto per una somma pari all'ammontare del mutuo che attualmente copre la parte di spesa non finanziata dal contributo regionale.

Grazie agli spazi finanziari concessi è stato dato avvio alla cantierabilità dell'opera. A fine anno i lavori erano già avviati.

Realizzazione intervento di rifacimento intonaci della scuola primaria e protezione ingresso

E' stata eseguita la progettazione dei lavori in economia, per un ammontare di € 124.000,00.

Sono stati richiesti i relativi contributi a diversi enti ed i lavori saranno eseguiti solamente dopo l'ottenimento del finanziamento. E' poi stata eseguita una ulteriore progettazione per € 280.000,00, per partecipare al riparto dei fondi regionali sulle scuole.

Sistemazione municipio e abbattimento delle barriere architettoniche.

Il progetto, opportunamente finanziato, è stato affidato alla fine del 2012. Nella primavera del 2013 è stata concordata con la ditta esecutrice una sospensione dei lavori per verificare la sostenibilità delle opere appaltate alle nuove regole introdotte dal "Patto di Stabilità". A seguito dell'inclusione del nostro Comune tra quelli beneficiari dei flussi a copertura degli oneri delle opere appaltate, è stato concordato il riavvio dei lavori.

Intervento di riqualificazione urbana di P.zza Sant'Andrea.

Grazie agli spazi finanziari concessi è stato possibile eseguire anche tale opera, ammontante a € 187.009,79 i cui lavori consistono, sostanzialmente, nel completamento dei lavori del municipio e nella sistemazione esterna dell'area. Tutti i lavori sono stati appaltati nel corso del 2014 a varie ditte esecutrici

Manutenzione straordinaria edificio "Ex Latteria" a Castions delle Mura.

Sono stati organizzati dei sopralluoghi ed incontri con il progettista ed il RUP al fine di adeguare la progettazione alle attuali esigenze. E' stato infatti concordato, con la Banca Credifriuli, un ridimensionamento degli spazi in loro utilizzo allo scopo di realizzare un ulteriore ambulatorio a servizio della popolazione oltre ad un nuovo mini appartamento al piano terra.

La progettazione ha raggiunto una fase pari all'esecutivo.

Grazie agli spazi finanziari concessi è stato avviato alla cantierabilità dell'opera.

Abbattimento delle barriere architettoniche

Sono stati eseguiti dei primi interventi, in economia, a Sevegliano e Castions delle Mura. E' stato inoltre affidato ad una ditta esterna il lavoro relativo alla sistemazione di alcuni tratti di Via Roma e Vittorio Veneto a Sevegliano, per un importo di € 12.105,00.

Altre attività minori

Attraverso l'opera del personale interno, o con dei cottimi fiduciari, sono state eseguite le seguenti opere in economia diretta:

Pavimentazioni di alcune aree perimetrali alla palestra comunale, al fine di garantire un migliore decoro e fruibilità;

Sempre in palestra sono state ritinteggiate tutte le strutture lignee esterne;

E' stata eseguita una viabilità pedonale esterna presso il plesso della scuola primaria al fine di raggiungere con maggiore facilità l'ultimo ampliamento eseguito.

Programma 4 - Funzioni nel settore sociale

Entrate accertate	€ 328.750,00
Spese impegnare	€ 328.746,21

L'Amministrazione comunale a fronte del persistere della difficile situazione economica ha mantenuto e consolidato il suo impegno su tutto il fronte delle politiche sociali tutelando le fasce più deboli che sono le prime a subire le conseguenze della crisi.

Il perdurare della delicatezza del contesto economico e sociale ha ulteriormente moltiplicato le situazioni di difficoltà dei gruppi familiari del nostro comune. Pertanto, alle misure di sostegno messe in atto a livello di Ambito, l'Amministrazione ha mantenuto un apposito capitolo allo scopo di intervenire in maniera puntuale mirando ad evitare che le situazioni debitorie di diverse famiglie potessero inasprire la loro situazione. Importante in questa casistica è la disponibilità di enti, quali l'ATER, che, consapevole delle difficoltà generali, ha promosso dei piani di rientro, a fronte di canoni di locazione inevasi, esplicitati in convenzioni decennali.

Sulle situazioni di fragilità che potremmo definire storiche, quali l'invecchiamento della popolazione con il correlato tema della non autosufficienza, si inserisce una difficoltà delle famiglie a sostenere i costi delle rette per le case di riposo. L'Amministrazione da un lato è intervenuta nel coprire i costi mancanti, dall'altro ha cercato, per quanto gli strumenti normativi in tal senso siano assolutamente deboli, di coinvolgere i parenti in linea diretta a farsi carico del mantenimento del proprio caro.

Al fine di una maggiore tutela delle fasce più anziane è stato riproposto, con la fondamentale collaborazione dei Carabinieri di Torviscosa e la Consulta degli Anziani, l'incontro sulla prevenzione dai furti e dalle truffe. La consulta degli Anziani continua con encomiabile impegno a garantire il servizio trasporto per le persone in difficoltà.

Rimane la profonda preoccupazione per il generarsi di profonde smagliature nel tessuto delle nostre comunità dovuto alla perdita del lavoro e alla conseguente difficoltà di ricollocamento per quei lavoratori che si trovano in una fascia d'età dove sono considerati dal sistema imprenditoriale "vecchi" e "giovani" invece dal sistema pensionistico. Le misure messe in atto attraverso ammortizzatori sociali e il moltiplicarsi di formule quali i lavori socialmente utili, servizio civico, cantieri lavoro, attivati anche nel corso del 2014, rappresentano delle certamente importanti opportunità, ma non possono venir considerate soluzioni definitive.

Si è articolata ulteriormente l'offerta, rivolta alle nuove generazioni, di opportunità di crescita personale sostenendo la formazione culturale e i momenti di socializzazione. In tal senso è stato rivisto il regolamento per l'assegnazione delle borse di studio ai ragazzi delle medie e superiori cercando un migliore equilibrio tra i parametri reddituali e di merito, inoltre è stata istituita una borsa di studio per favorire l'accesso all'Università.

È continuata la collaborazione con l'Associazione La Viarte con la fattiva partecipazione al percorso rivolto ai genitori di figli adolescenti che ha visto il nostro Comune ospitare la serata "A quali stili relazionali educiamo i nostri figli?"

Il tema disabilità, affrontato con i tradizionali impegni, ha trovato una sua ulteriore serie di declinazioni in vari ambiti, dalla partenza dei lavori per la realizzazione del Centro Diurno del CAMPP presso il Lascito Dal Dan, all'abbattimento delle barriere architettoniche in Via Roma a Sevegliano - rendendo accessibili la maggior parte dei servizi - per finire con la sinergia con la squadra di hockey in carrozzina i "Madracs".

Programma 5 - Funzioni nel settore di sviluppo economico e produttività

Entrate accertate	€ 2.500,00
Spese impegnare	€ 2.440,00

Progetto: Sostegno alle attività produttive

Sebbene anche il 2014 sia stato caratterizzato dal permanere di una generale situazione di crisi economica, l'Amministrazione ha continuato il proprio sforzo di sostegno e agevolazione alle imprese presenti sul territorio attraverso la predisposizione di interventi diretti a favorire l'insediamento di nuove imprese e la formazione di nuovi posti di lavoro.

In quest'ottica sono stati mantenuti anche per l'anno 2014 le misure fiscali dirette ad agevolare le nuove imprese insediate sul territorio comunale (con l'aggiunta del requisito dell'assunzione di almeno 1 dipendente residente nel Comune), sia ai fini IMU che ai fini TARI.

Con delibera consigliere n. 37 del 29/11/2014 è stato approvato l'aggiornamento del Piano Commerciale, resosi necessario ai fini dell'adeguamento alla c.d. direttiva "Bolkestein" (2006/123/CE, che rimodula la disciplina degli strumenti di pianificazione urbanistico/commerciale riguardanti le medie strutture maggiori e le grandi strutture di vendita). Tale nuovo strumento ci auguriamo vada a costituire un primo passo verso un'auspicabile "inversione di tendenza" che possa dare nuovo slancio alle attività produttive e agli investimenti nel territorio comunale.

L'asse viario Palmanova-Grado rimane comunque la direttrice in cui si concentrano le principali attività economiche del nostro territorio nonché la zona di maggiore interesse per nuovi insediamenti produttivi, a conferma dell'importanza strategica della sua collocazione.

In un'ottica di aiuto e sostegno alle attività produttive nonché di attrazione di nuovi investimenti, l'Amministrazione Comunale ha confermato anche per 2014 delle forme di agevolazione fiscale per le imprese

Rimane operativo sul sito del Comune il servizio SUAP (Sportello Unico per le Attività Produttive), che dovrebbe costituire una sorta di "interlocutore" dell'imprenditore che desidera avviare un'attività economica, con o senza interventi edilizi sul fabbricato o sull'area oggetto del suo interesse;

Negli ultimi mesi del 2014 l'Amministrazione ha inoltre pubblicato un Bando per la locazione di un'immobile di sua proprietà da dedicare ad attività commerciale (tipologia "bar").

La gara è andata deserta. Tuttavia l'Amministrazione ha intenzione di riproporre tale Bando, nel corso del 2015, prevedendo un canone agevolato per i primi due anni di esercizio e sostenendo direttamente i lavori di adeguamento del locale che erano stati oggetto del primo bando di gara.

Progetto: Sostegno alla Cooperativa “Il Mantello di San Martino”

Nel 2014, presso il lascito Dal Dan, è stata acquistata dalla Cooperativa “Il Mantello di San Martino” l'attrezzatura per il laboratorio di trasformazione per i prodotti ortofrutticoli.

A differenza dell'anno precedente non è stato possibile utilizzare, per il 2014, i c.d. “Cantieri Lavoro”.

Sono state invece utilizzati n. 3 progetti di “Lavori Socialmente Utili” (1 amministrativo e 2 operai la cui spesa è stata finanziata, nella misura del 20%, dall'Amministrazione Comunale).

A questi si aggiungono poi i progetti “borse lavoro” che hanno occupato 20 giovani e che, stante la mancata concessione di contributo provinciale, sono rimasti interamente a carico del bilancio comunale.

A differenza di quanto avvenuto nel 2013 la Provincia non ha finanziato nel 2014, per mancanza di fondi, il contributo a sostegno dei costi relativi all'appalto di alcuni servizi con la cooperativa il “Mantello di San Martino”.

Bagnaria Arsa, 11.05.2015

IL SINDACO
dott. Cristiano Tiussi

Il TPO del Servizio Finanziario
(Chiara Laratro)